

学习宣传贯彻新修订文物保护法

中共中央宣传部 文化和旅游部 国家文物局
司法部 住房城乡建设部 全国普法办公室
关于学习宣传贯彻《中华人民共和国文物保护法》的通知

各省、自治区、直辖市党委宣传部、文化和旅游厅（局）、文物局、司法厅（局）、住房城乡建设厅（委、管委）、普法办公室，新疆生产建设兵团党委宣传部、文化体育广电和旅游局、文物局、司法局、住房城乡建设局、普法办公室，中央和国家机关各部委宣传部门、普法办公室，各人民团体宣传部门、普法办公室：

《中华人民共和国文物保护法》（以下简称文物保护法）已由十四届全国人大常委会第十二次会议于2024年11月8日修订通过，国家主席习近平签署第三十五号主席令予以公布，自2025年3月1日起施行。为切实做好文物保护法学习宣传和贯彻实施工作，现就有关事项通知如下。

一、充分认识文物保护法修订的重要意义

文物保护法是中华人民共和国文化领域第一部法律，是文物保护领域的基本法，自1982年颁布实施以来，经历2次修订和5次修正，对于加强文物保护、规范文物管理、促进文物合理利用发挥了重要作用。新时代文物工作面临新形势新任务，文物领域出现了一些新情况新问题。此次文物保护法修订，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记关于文化遗产保护传承重要论述精神，贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，巩固党领导文物事业发展取得的历史性成就，将党的十八大以来文物工作成熟有效的政策措施和实践经验上升为法律制度，对于推动新时代文物事业高质量发展，传承中华优秀传统文化、弘扬革命文化、发展社会主义先进文化、增强历史自觉、坚定文化自信，建设文化强国，具有重要意义。各地区各部门要高度重视，充分认识文物保护法修订的重要意义，持续增强学习宣传、贯彻实施文物保护法的自觉性，以更加强烈的责任感使命感保护好传承好祖先留给我们的宝贵遗产。

二、准确把握文物保护法修订的主要内容

各地区各部门要结合学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于文化遗产保护传承重要论述精神，紧密联系实际工作，组织开展文物保护法学习宣传活动，全面准确完整掌握文物保护法修订的立法宗旨和主要内容。

此次修订文物保护法把握以下原则：一是坚持中国共产党的领导，坚持以社会主义核心价值观为引领；二是坚持守正创新，总结提炼实践中成熟有效的经验做

法；三是坚持问题导向，有针对性地解决实践中的突出问题；四是践行全过程人民民主，认真听取各方面意见建议，广泛凝聚立法共识，积极回应社会关切。

文物保护法明确规定，文物工作坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，贯彻落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求。明确基本建设、旅游发展必须把文物保护放在第一位，防止建设性破坏和开发性破坏；建立健全“先调查、后建设”“先考古、后出让”等制度，强化地上地下文物前置保护；从登记公布、原址保护、迁移拆除审批等方面加强未定级不可移动文物保护，修缮保养、迁移、使用不可移动文物必须遵守不改变原状和最小干预的原则；依托历史文化街区、村镇进行旅游等开发建设活动应当严格落实保护规划和保护措施，控制大规模搬迁，防止过度开发，加强整体保护和活态传承；依法落实各级人民政府及相关部门、文博博物馆单位、文物所有人使用人等的保护责任，加强国家对文博人才、科技、信息化等方面保障，完善文物认定、普查、规划等保护管理制度；国家支持和规范文物价值研究阐释，鼓励对文物的有效利用，进行中华优秀传统文化和爱国主义教育；健全社会参与文物保护机制，调动社会力量的积极性；新闻媒体依法对危害文物安全、破坏文物的行为进行舆论监督；加强文物流通领域诚信建设，引导社会合法收藏；支持文物保护国际交流与合作，加强流失海外文物追索返还；加大文物违法行为惩罚力度，增强法律的刚性约束力和威慑力。

三、广泛开展文物保护法学习宣传活动

各地区各部门要将文物保护法纳入领导干部应知应会国家法律清单，领导干部要带头学习，做尊法、学法、守法、用法的模范，充分发挥示范引领作用。要把文物保护法纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入党校（行政学院）教学内容和领导干部任职培训、在职培训课程，显著提高领导干部依法保护文物意识和能力。

各级机关、企事业单位要认真组织学习文物保护法，准确把握文物保护法的主要内容，切实增强文物保护法治意识。各级党委宣传部门、文化和旅游行政部门、文博博物馆单位、文物保护管理机构及干部职工要先学一步、学深学透，提高自身素质和依法管理水平，当好文物保护法“宣传员”“讲解员”。

要面向人民群众，采取喜闻乐见的形式，广泛开展文物保护普法宣传活动，推动文物保护法进企业、进学校、进社区、

进农村等，引导社会各界自觉履行依法保护文物的义务。各级各类新闻媒体要落实媒体公益普法制度，积极开展文物保护法宣传报道，在全社会营造文物保护良好氛围。

四、扎实做好文物保护法贯彻实施

各地区各部门要秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管，正确处理经济建设、社会发展与文物保护的关系，推动形成各地区各行业各负其责、齐抓共管的合力。要树立保护文物也是政绩的科学理念，把文物保护工作列入重要议事日程，夯实工作责任，严格督查检查，切实加大文物保护力度，推进文物合理利用，使文物保护成果更多惠及人民群众。各级党委宣传部门要切实加强组织领导与统筹协调，推动各地党委政府落实文物工作主体责任。

有关主管部门要依法履行所承担的文物保护物的职责，严格依法行政，做好行刑衔接，严厉打击妨害文物管理秩序的犯罪行为、文物违法行为，制定修订本领域法律法规、政策文件注意做好与文物保护法衔接。

文化和旅游、文物行政部门要坚持守土有责、守土负责、守土尽责，提高依法行政能力，督促指导各有关单位和个人依法落实保护责任；住房城乡建设部门会同文物行政部门要进一步加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承，在新型城镇化建设中落实不可移动文物前置保护机制，防止建设性破坏，守住文物保护底线。要及时推动制定修订文物保护法律法规和规范性文件，统筹做好立改废释，确保法律落到实处；要认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，高度重视文物保护法施行后的“首案”等典型案例，加强以案释法，增强公信力、说服力，通过鲜活的正反反面事例教育引导全社会知法守法。

各地区各部门要将学习宣传贯彻文物保护法作为当前和今后一个时期推进全面依法治国的重要任务，加强组织领导和统筹协调。要紧密结合本地区本部门工作实际，认真谋划、周密部署，精心组织、扎实推进，确保学习到位、宣传到位、贯彻到位。各省（自治区、直辖市）党委宣传部门、文化和旅游行政部门、文物行政部门、司法行政部门、住房城乡建设部门、普法办公室要加强沟通协调，统筹宣传教育资源，形成工作合力，共同宣传贯彻好文物保护法。

中共中央宣传部 文化和旅游部
国家文物局 司法部
住房城乡建设部 全国普法办公室
2025年2月28日

大力推动文物保护法落地见效

文悟评

3月1日，新修订的文物保护法正式施行，标志着我国文物保护进入依法治理新阶段。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要让新修订的文物保护法真正成为守护历史文脉的利器，就必须让法律条文入脑、入心、入行，大力推动其落地见效，切实转化为守护文明瑰宝的强大力量。

领会为基，让文物保护法成为“案头之书”。对于文物工作者而言，推动文物保护法学习宣传贯彻实施，既是法律赋予的职责义务，也是文化强国建设的时代命题。

新修订的文物保护法坚持党中央关于保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，进一步明确各主体的法定职责和义务，夯实党委领导、政府负责、部门协作、社会参与、全民共享的文物保护格局，增加了“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度，加强了未定级不可移动文物保护，筑牢了文物保护的底线与红线，加大了文物违法的处罚力度与追究力度……方方面面彰显的是新时代推动文物事业高质量发展的核心要义和实践要求。要让其真正指导实践，不只是一

学懂弄通具体条文，更是要将法治思维贯穿文物保护工作全过程，让更多人成为学习运用文物保护法的专家行家，让文物保护法成为推动工作的根本遵循。

普法为径，让文物保护法成为“心中之矩”。“法者，天下之公器也。”文物保护法若要落地生根、发挥最大效能，必定是全社会的共同参与和自觉践行。

因此，作为文物部门，应大力推动文物保护法的广泛宣传与深度普及，让文物保护法可知可感、内化于心，成为全民共识。如利用新媒体平台的广泛影响、文博场馆的阵地作用、文物工作者的专业特点等，针对不同地域、不同群体开展内容丰富、形式多样的宣传活动，让普法工作更具针对性、更显鲜活生动，以普法为契机，探寻文物资源惠民利民的多元路径。而作为社会公众，同样在文物保护法治建设中扮演着重要角色，也当自觉尊法、学法、守法、用法，让文物保护法成为守护历史根脉、赓续文化基因的行动指南。

执行为要，让文物保护法成为“行动之尺”。此次修订赋权文物行政部门可以对违法行为采取强制措施，以严的基调、严的措施增强了法律的刚性和约

束力，这为加强文物保护管理提供了重要抓手。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。坚持有法必依、执法必严、违法必究，需要加强文物行政执法队伍建设，提高执法水平和能力，确保严格规范公正文明执法。同时，推动地方文物保护配套法规的制修订工作，让文物保护法中新制度新规定新要求落实落地。并建立健全跨部门协作机制，强化文物保护的统筹协调与综合治理，形成多方联动、齐抓共管的文物保护格局，让文物保护法成为守护文化遗产的坚实城墙，让文物事业在法治轨道上行稳致远。

文物昭文明，法治护根脉。文物保护法以法治之力，为文物撑起“保护伞”，它不仅进一步规范了当下的文物保护工作，更传递出一种对历史、对未来负责的精神，激励我们以敬畏之心守护文化遗产，以传承之志赓续中华文脉。面对新时代文物工作的新形势新要求，我们要守土尽责，不辱使命，深入推进文物保护法的贯彻实施。



国家文物局有关负责人就学习宣传贯彻新修订的文物保护法答记者问

《中华人民共和国文物保护法》由十四届全国人大常委会第十二次会议于2024年11月8日修订通过，自2025年3月1日起施行。中共中央宣传部、文化和旅游部、国家文物局、司法部、住房城乡建设部、全国普法办公室联合印发《关于学习宣传贯彻〈中华人民共和国文物保护法〉的通知》（以下简称《通知》）。国家文物局有关负责人就文物保护法贯彻实施及《通知》有关情况接受记者采访。

问：请介绍一下文物保护法贯彻实施及《通知》出台的意义。

答：文物保护法于1982年11月公布施行，是我国文化领域第一部法律，2002年进行第一次修订。此次修订为时隔20多年第二次全面修订，是深入贯彻落实习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于文化遗产保护传承重要论述精神，提升文物事业依法治理水平的重要举措。在保持文物保护基本框架制度稳定的基础上，修订和增加了一些新的制度规范，对于推动新时代文物事业高质量发展，增强历史自觉、坚定文化自信，建设文化强国，具有重要而深远的意义。一是坚决落实党中央决策部署。明确文物工作坚持中国共产党的领导，坚持以社会主义核心价值观为引领；支持和规范文物价值挖掘阐释；支持开展文物保护国际交流与合作，增进人类文明交流互鉴，体现了新时代对文物工作的新要求。二是进一步完善文物保护管理制度。新增地上文物“先调查、后建设”，地下文物“先考古、后出让”保护前置机制；新增地下文物埋藏区和水下文物保护单位制度；加大对未定级不可移动文物保护力度；加强文物消防安全管理；加强对馆藏文物修复、复制、拓印的管理等，体现了坚持保护第一的理念。三是大力推动让文物活起来。明确鼓励开展文物利用研究，鼓励开展文物保护数字化工作，要求文物保护单位尽可能向社会开放，鼓励文物收藏单位提高馆藏文物利用效率，充分体现文物由人民创造、为人民享有、被人民传承的理念。四是加大违法行为处罚力度。规定文物部门依法实施监督检查时可以采取行政强制措施；明确了人民检察院对文物保护的公益诉讼；增加行政处罚类型，设定不同档次的处罚，大幅提高罚款额度，增强法律震慑力，筑牢文物“应保尽保”的法治屏障。

修订后的文物保护法以最严格制度最严密法治保护文化遗产，让文化遗产保护成为不可挑战的国家意志。文物保护法修订公布后，国家文物局立即组织开展宣传解读工作，配合全国人大常委会召开宣传贯彻座谈会，发布“一图读懂”等系列普法作品，组织专家学者等进行多角度解读，取得初步成效。为进一步加强文物保护法的学习宣传、贯彻实施，引导社会各界自觉履行保护文物的义务，以更加强烈的责任感使命感保护好传承好祖先留下的宝贵遗产，国家文物局会同中央宣传部、文化和旅游部、司法部、住房城乡建设部、全国普法办公室研究起草了《通知》。

问：《通知》提出了哪些学习宣传贯彻举措？

答：《通知》提出，各地区各部门要高度重视，持续增强学习宣传、贯彻实施文物保护法的自觉性，做好文物保护法学习宣传贯彻工作。

一是准确把握文物保护法修订的主要内容。《通知》指出，文物保护法明确规定，文物工作坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，贯彻落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求。修订后的文物保护法由8章80条增加到8章101条，增加了19条、修改了75条，保持了原有文物保护管理制度的稳定，也新增了如地上文物“先调查、后建设”、地下文物“先考古、后出让”保护前置机制，修缮、使用不可移动文物坚持最小干预原则等。

二是广泛开展文物保护法学习宣传活动。《通知》要求，各地区各部门要将文物保护法纳入领导干部应知应会国家法律清单，显著提高领导干部依法保护文物意识和能力。各级机关、企事业单位要认真组织学习文物保护法。要广泛开展文物保护普法宣传活动，推动文物保护法进企业、进学校、进社区、进农村。各级各类新闻媒体要落实媒体公益普法制度，在全社会营造文物保护良好氛围。

三是扎实做好文物保护法贯彻实施。《通知》强调，各地区各部门要秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，要学习宣传贯彻文物保护法作为当前和今后一个时期推进全面依法治国的重要任务，推动文化遗产系统性保护和统一监管，正确处理经济建设、社会发展与文物保护的关系，推动形成各地区各行业各负其责、齐抓共管的合力。

问：请介绍一下文物保护法应该重点学习宣传哪些内容？

答：各地区各部门要结合学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于文化遗产保护传承重要论述精神，紧密联系实际工作，组织开展文物保护法学习宣传活动，全面准确完整掌握文物保护法修订的立法宗旨和主要内容，更要针对新增重要制度举措及修改内容重点学，深入理解坚持保护第一、合理利用和最小干预原则等重要理念，也要针对法律未作修改部分巩固学，形成全面完整的文物保护法律认知。

“总则”部分保持文物工作方针、文物的所有权、各级政府及有关部门的保护管理职责等内容的稳定，从12条增加到22条，做了大幅修改完善。比如，首次在法律中明确文物定义，使文物保护对象更加明确；加强文物普查和专项调查，目前正在开展的第四次全国文物普查是重要体现；加强文物价值挖掘，充分发挥文物的独特作用；针对文物保护基础工作较为薄弱等问题，强化文物保护科技和人才支撑；加强文物国际交流与合作，促进人类文明交流互鉴；增加新闻媒体监督和群众举报投诉，鼓励社会力量参与，是对文物保护管理体制的丰富完善。特别是，在坚持文物工作方针的同时，将党中央近年来提出的保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求写入法律。针对文物保护主体责任落实不到位，大拆大建、违法

建设等情况时有发生等问题，修订后的文物保护法明确规定，基本建设、旅游发展必须把文物保护放在第一位，严格落实文物保护与安全管理规定，防止建设性破坏。

“不可移动文物”章也是此次修订的重点章节，保持文物保护单位保护范围和建设控制地带内相关审批，修缮保养、使用不可移动文物遵守不改变文物原状等制度的稳定。此次修订新增“先调查、后建设”保护前置机制，对尚未登记的不可移动文物提前介入保护，完善不可移动文物公布、安全管理、保护规划制度等。特别是，在坚持修缮、保养、迁移和使用不可移动文物应不改变文物原状的基础上，增加遵守最小干预原则的规定，确保文物的真实性和完整性，防止过度修缮、过度使用。针对一些地方对历史文化街区、村镇进行过度开发的问题，新增依托历史文化街区、村镇进行旅游等开发建设活动的，应当严格落实相关保护规划和保护措施，控制大规模搬迁，防止过度开发，加强整体保护和活态传承。通过建立地下文物埋藏区制度，加强文物整体性保护。

“考古发掘”章确立的考古发掘审批，建设工程、农业生产发现文物报告制度，考古发掘文物的移交、调用等制度保持稳定，重点加强地下文物保护，新增“先考古、后出让”保护前置机制，明确规定在可能存在地下文物的区域，县级以上地方人民政府进行土地出让或者划拨前，应当由省级文物行政主管部门组织从事考古发掘的单位进行考古调查、勘探。

“馆藏文物”章规定的馆藏文物定级、建档、备案，调拨、借用、交换，修复、复制、拓印，安全和离任移交等制度原则保持稳定，此次修订从法律上进一步明确了文物收藏单位开展收藏保护、展览展示、宣传教育和科学研究等方面要求。比如，在征集购买文物时应当依法履行合理注意义务；提高服务水平，采取多样活动加强宣传教育，采取多种方式提高馆藏文物利用效率；支持学校、科研机构开展教育教学、科学研究等活动，做好开放和讲解服务。此外，法律明确规定要公平对待国有和非国有文物收藏单位。

“民间收藏文物”章在保持民间收藏文物合法来源渠道、文物经营活动许可等规定稳定的前提下，明确国家鼓励公民、组织合法收藏，加强对民间收藏活动的指导、管理和服务，同时进一步明确了禁止买卖的文物的范围。特别是，针对文物流通领域存在的不诚信、不规范行为，为有效维护文物市场秩序，依法保护收藏者合法权益，新增推动文物流通领域诚信建设的规定，明确要求文物经营主体应当如实表述文物的相关信息，不得进行虚假宣传。

“文物出境进境”章确立的文物出境、文物临时进境出境、文物临时出境复进境管理等制度不变，新增明确授权国务院文物行政部门规定禁止出境文物的范围，增加文物进出境审核机构对非法进境文物的审查和报告职责。同时，首次在法律中明确了对流失境外中国文物的追索权和有关程序，为我国开展文物追索返还提供有力法律支撑，声明我国对于因被盗、非法出境等流失境外的文物，保留收回的权利，且该权利不受时效限制。

“法律责任”章加大文物违法行为处罚力度，针对违反文物保护行政许可规定、破坏文物本体及周边历史风貌等严重违法行为存在过罚不相当的情况，大幅度提高罚款额度，从原先最高处50万元调整为对单位最高可处1000万元罚款，同时责令承担相关费用，辅以降低直至吊销资质证书，增强法律对严重违法行为的震慑。此次修订调整了文物流通领域部分行政处罚实施主体，由原属工商行政管理部门（现市场监督管理部门）调整为文物行政部门；赋予文物行政部门监督检查行政强制措施，让文物行政执法“长出牙齿”；明确了人民检察院对文物保护的公益诉讼。特别是，针对有的地方文物保护领域法人违法行为频发的情况，加大对公职人员违法行为惩治，进一步明确了滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法行为的主体，新增了违反本法规定受到行政处罚，情节严重的，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款的规定。

问：国家文物局下一步在贯彻实施文物保护法方面有哪些安排？

答：法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。推动文物保护法宣传贯彻实施已列入国家文物局2025年工作要点。

一是扎实开展文物保护法的宣传解读。组织开展文物保护法培训宣讲，通过举办文物保护法专题培训班、文物保护法青年骨干暑期班、巡回宣讲等形式，帮助文物系统工作人员、文物领域从业人员以及社会公众及时知悉、准确把握、有效执行、自觉遵守相关规定。指导、组织开展第一届全国大学生文物保护法模拟法庭，加强以案释法，推动文物法学教育和人才培养。加强与新闻媒体等合作，充分利用国际博物馆日、文化和自然遗产日等时间节点，推出丰富生动的普法作品，举办形式多样的宣传活动，营造全社会依法保护文物的浓厚氛围。

二是抓紧做好文物保护法的贯彻实施。为贯彻落实新修订的文物保护法，国家文物局印发了贯彻落实文物保护法任务举措分工安排，从配套规定、重要制度、原则要求、推进文物法治建设四个方面，按照法律依据、任务举措、责任司室、完成时限的框架结构，提出20项分工安排。还将着力完善配套制度规定，加快推进文物保护法实施条例、博物馆藏品管理办法、文物进出境审核管理办法等法规规章修订。组织开展与新修订文物保护法不一致、不衔接的法规和规范性文件清理。

三是大力推进文物法治基础建设。推动国家文物局文物法治建设联系点建设，充分发挥有关文博单位、高等院校和科研机构的专业性、积极性，提高文物立法普法工作质量，促进文物法学研究。继续加强地方立法指导力度，指导各地制修订贯彻实施文物保护法的地方性法规，不断完善文物保护法律制度体系。

秦始皇帝陵博物院
为全国千所高校赠订
《中国文物报》

一版责编 赵 昀 电话:(010)84078838—6163
一版校对 杨亚鹏
责任编辑 焦九菊
值班主任 赵 昀 徐秀丽
值班编辑 崔 波 赵嘉斌

河南省文物局
江苏省文物局
河北省文物局
福建省文物局

陕西省文物局
云南省文物考古研究所
吉林省文物考古研究所

为省内党政领导赠订
《中国文物报》

为省内文博单位赠订
《中国文物报》