（上接1版）

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语，分三大板块。

第一板块为第一部分，是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求，共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

（新华社北京11月1日电）

（上接2版）

（三）推进作风建设常态化长效化。把作风建设融入日常、抓在经常，防止消极应付和疲劳厌战，纠正作风问题“小节论”、“特殊论”。完善经常性发现和解决作风问题机制，加强对“四风”突出问题分析研判和靶向整治。把握地区性、行业性、阶段性特点，整治普遍发生、反复出现的作风问题。紧盯重要节点，加强监督检查，对顶风违纪行为从严查处，对典型案件通报曝光。落实行业主管部门管行风责任，加强行风动态分析和有效监管，抓好师德师风、医德医风、艺德艺风建设，加大国有企业、国有金融企业和垂直管理单位地方分支机构等的“四风”问题治理力度。规范涉企执法司法行为。深化风腐同查同治，深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，查清腐败案件中的作风问题。坚持纠“四风”树新风并举，以优良党风政风引领社会风气向上向善。

（四）强化从严执纪。把严的要求贯穿党规制定、党纪教育、执纪监督全过程。坚持有纪必依、执纪必严、违纪必究，对违纪问题发现一起查处一起，决不姑息迁就。严格执行党的政治纪律和政治规矩，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严。聚焦重点领域、薄弱环节、模糊地带，完善纪律规范。坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法。坚持抓早抓小、防微杜渐，对苗头性、倾向性问题及时提醒纠正，防止小毛病演化成大问题。加强对纪律执行情况的监督检查，推动党的各级组织严格执行和维护纪律，对执纪不严、放任不管的严肃追究责任。

（五）综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。建立健全常态化长效化纪律教育机制，把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课，引导党员、干部学纪明纪守纪，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。加强全周期纪律教育，抓住入党入职、职务变动、家庭变化、离职退休等各个重要节点加强纪律提醒。根据不同职务职级和不同行业党员、干部履职要求，明确应知应会纪律法规。抓好新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象的纪律培训。坚持惩前毖后、治病救人，深化运用监督执纪“四种形态”，注重用好“第一种形态”，层层设防，最大限度教育挽救党员、干部。坚持实事求是、依规依纪依法，把思想政治工作贯穿始终，增强执纪问责规范性准确性，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严肃纪律和关心爱护相统一，推动党员、干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。严肃查处诬告陷害行为，及时开展澄清正名工作。做好受处理处分党员、干部的跟踪回访和教育管理工作。

七、坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容，坚定走好中国特色反腐败之路，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，将反腐败斗争进行到底。

（一）保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，始终保持战略定力和战斗韧性，一刻不停歇、半步不退让，更加有力遏制增量、更加有效清除存量，决不让腐败分子有藏身之地，决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。突出重点领域、重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，注重查处各种风险背后的腐败问题，着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，严惩“蝇贪蚁腐”，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查，依规依纪依法查处行贿行为，加强对重点行贿人的联合惩戒，防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（二）加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权，防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）

《考古工作“十五五”规划》新闻发布会在京召开

本报讯 （记者**徐秀丽**）11月2日上午，国家文物局在京召开《考古工作“十五五”规划》新闻发布会（以下简称《规划》）。国家文物局考古司司长张磊、科技教育司司长罗静、考古研究中心副主任张治国及北京大学考古文博学院院长沈睿文介绍有关情况，并回答记者提问。国家文物局新闻发言人、政策法规司副司长罗娟主持发布会。

据介绍，为贯彻落实习近平总书记关于文化遗产保护传承重要论述精神，明确“十五五”时期中国考古事业发展目标任务，推动考古事业高质量发展，国家文物局出台《规划》。《规划》贯彻落实党中央决策部署，坚持专业化、国际化、科学化、现代化与可持续发展方向，部署七个方面主要任务，为“十五五”时期考古工作提供了发展蓝图。

据了解，“十四五”时期，“大考古”思路成为行业共识，文明理论研究和重大考古项目取得丰硕成果，考古工作正在从“小众专业”走向“大众共享”。“十五五”时期，将以《规划》为引领，着力推进重大课题攻关，深化中华文明历史研究；强化系统性保护与统一监管，全面落实“先考古、后出让”制度；促进考古学与自然科学、人文社会科学等多学科合作，强化科技支撑和多学科融合；坚定不移推进重点考古报告出版工程，重视考古与保护利用一体化，促进考古成果转化与共享；实施中外联合考古行动，有序拓展国际化布局；优化考古学术体系和学科体系，着重加强高校田野考古教学实习工作；推动考古机构建设发展，建立健全考古工地安全管理制度，持续提升考古能力，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学。

发布会还介绍了“十五五”时期文物科技创新总体布局有关情况。

国家文物局关于印发《考古工作“十五五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市文物局（文化和旅游厅/局），新疆生产建设兵团文物局，各考古发掘资质单位：

为贯彻落实习近平总书记关于文化遗产保护传承和考古工作的重要论述精神，明确“十五五”时期中国考古事业发展目标任务，推动考古事业高质量发展，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《文化遗产保护传承“十五五”规划》《国家文物事业发展“十五五”规划》有关要求，我局组织编制了《考古工作“十五五”规划》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

特此通知。

国家文物局

2026年10月19日

考古工作“十五五”规划

目录

一、总体要求
二、深化中华文明历史研究
三、做好基本建设考古工作
四、强化科技支撑和多学科融合
五、促进考古成果共享
六、拓展考古国际合作
七、优化考古学术体系和学科体系
八、加强考古能力建设
九、保障措施

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《文化遗产保护传承“十五五”规划》《国家文物事业发展“十五五”规划》有关部署，建设中国特色中国风格中国气派的考古学，更好认识源远流长博大精深的中华文明，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习实践习近平文化思想，高扬中华民族文化主体性，坚持专业化、国际化、科学化、现代化与可持续发展方向，全面推动考古工作高质量发展。

工作中做到：坚持学术引领，围绕重大历史问题持续攻关，以重大项目引领提升考古研究水平，统筹布局跨区域、边疆地区、周边国家地区的重点课题和重大工程。坚持系统思维，落实全国“一盘棋”，统筹好考古工作与城乡建设、经济发展、文脉传承，坚守文物安全底线和红线。坚持创新驱动，促进考古学与自然科学、人文社会科学等多学科合作，加强科技创新与应用，不断增强考古发现、分析和文物保护能力。坚持开放共享，重视考古成果转化传播，丰富阐释内容、利用方式、传播路径，丰富全社会历史文化滋养。积极开展国际学术合作交流，促进世界文明交流互鉴。

主要目标是：考古管理体制机制更加健全，重点考古机构建设取得积极成效，人才队伍结构更加优化。重大历史问题攻关和理论建设取得新进展，多学科合作常态化，考古学术体系、学科体系更加完善。考古成果阐释转化更加高效，国际学术交流更加活跃，中国考古为提升中华文化影响力、构建中国话语和中国叙事体系做出更大贡献。

二、深化中华文明历史研究

聚焦中华文明起源、形成、发展的基本图景、内在机制以及各区域文明演进路径等重大问题，统筹推进“考古中国”重大项目、中华文明探源工程、夏商文明研究工程，控量提质主动性考古发掘项目。加强长江文明溯源研究，持续推动黄河流域、青藏高原、塔里木盆地，以及长城、大运河、石窟寺等区域性、专题性考古项目。开展海疆文化遗产专项调查，构建完善边疆地区考古研究整体布局。加强革命遗址考古调查和相关考古项目实施。加强考古学基础前沿理论研究，深入阐释中华文明特质和形态。支持代表中华文明标识的考古遗址申报世界文化遗产。

专栏1 重大考古研究

1.“考古中国”重大项目。优化“考古中国”重大项目布局，坚持田野考古、深度研究、理论构建并重。持续推进旧—新石器时代过渡时期农业起源与早期社会、文明起源模式、早期国家形成路径、区域互动融合等问题研究。以历代都城和大型城址为重点，培育城市考古项目。实施秦直道、蜀道、吴越国、长城、大运河、石窟寺等历史时期考古项目。科学布局边疆考古研究，高质量实施新疆、西藏、东北地区等在研项目，培育北方草原地带、青藏高原、西南地区、岭南地区考古项目，实证多民族交往交流交融历史。

2. 中华文明探源工程（六期），深化多学科协同的研究方法，勾勒中华文明核心区域的文明演化图景。研究西北、西南、华南等区域文明化进程以及跨区域的互动交流历程，阐释中华文明起源多元一体的演进机制。研究早期王朝形成与发展机制以及区域间互动融合模式。开展中华文明与其他世界文明的比较研究。

3. 夏商文明研究工程。聚焦公元前2000年至公元前1000年前后夏商王朝时期，持续深化二里头、殷墟、三星堆等重点遗址、重点区域考古工作，培育实施一系列学术课题、考古项目、文物保护和展示传播项目，阐释夏商时期考古学文化与夏商历史，完善夏商王朝国家和文明理论体系，展示夏商文明灿烂成就。

4. 东亚人类起源与演化研究。深化华北地区百万年遗址与人类行为演化、青藏高原人类演化过程与极端环境适应研究，探讨欧亚大陆相关人群迁徙互动过程，及其演化模式和路径的驱动机制。开展旧—新石器时代过渡时期东亚现代人群多元化祖源群体的形成与演化研究，解析旧—新石器时代过渡时期东亚人群演变进程，揭示黄河、长江流域及岭南地区的人群发展模式。

5. 海疆文化遗产考古与海上丝绸之路研究。实施海疆文化遗产专项调查，持续开展沿海海域水下文物资源调查、重点海域区域系统调查、南海深海考古调查，推进南海西北陆坡一号沉船、南海Ⅰ号沉船发掘保护等重大项目，开展北方地区近现代沉船、海上丝绸之路沿线沉船调查与发掘等。培育早期海洋文明研究、海上丝绸之路发展与变迁、海疆治理、海防和南海岛礁考古等研究项目。建成中国海洋考古博物馆（青岛）、南海基地，促进海洋文化传承发展。

三、做好基本建设考古工作

全面落实“先考古、后出让”制度，主动对接区域协调发展、新型城镇化、乡村振兴等国家战略，做好国家重大工程和城市更新、农村基础设施建设中的考古工作，在保护中发展、在发展中保护。推动将地下文物埋藏区纳入国土空间规划“三区三线”体系，支持一批历史文化名城率先完善考古资源“一张图”，划定公布一批地下文物埋藏区，加强城市考古重要成果保护利用，推动城市文化建设和文脉传承。加强基本建设考古勘探管理，保障基本建设考古工作经费，依法依规引导社会力量参与。加强涉海项目中的文物保护工作，公布一批水下文物保护单位和水下文物保护区、水下文物埋藏区，建设水下文物数据平台，持续加强水下文物资源管理。

专栏2 城市考古

加强城市考古，推动北京、郑州、洛阳、西安、成都、广州、杭州等历史文化名城深化落实“先考古、后出让”“先调查、后建设”制度。结合城市国土空间规划编制和实施，以城市统一空间坐标基准为支撑，全面整合城市考古资源空间信息，推动将文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区等历史文化保护线、控制指标和要求作为国土空间规划的强制性内容。推动健全城市规划、住建与文物部门协作机制，运用地理信息系统、大数据、智能计算等科技手段，构建统一、动态、高效的城市考古平台，为统筹城市发展与文物保护提供科技支撑。

（下转4版）