

# 中国文物报

中国文物信息网 <http://www.ccrnews.com.cn>

国家文物局  
中国文物报社

主管  
主办

2023年1月7日 星期六 总第3115期

今日8版 国内统一连续出版物号:CN 11-0170  
邮发行业代号:1-151 国外邮发代号:D1064

## 2023年全国文化和旅游厅局长会议召开

**本报讯** 2023年全国文化和旅游厅局长会议1月5日在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作重要论述精神,落实全国宣传部长会议精神,总结全国文化和旅游系统2022年工作情况,明确2023年工作总体要求和重点任务。文化和旅游部党组书记、部长胡和平出席会议并讲话,部党组成员李群、王旭东、腊翊凡、卢映川、杜江、饶权出席会议。

胡和平指出,一年来,全国文化和

旅游系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,履职尽责、顽强拼搏、开拓进取,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕中心、服务大局,统筹推进疫情防控 and 行业恢复发展,稳步推进各领域工作,全力做好基础保障工作,持续加强全面从严治党,推动文化和旅游工作取得积极进展。

胡和平强调,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。全国文化和旅游系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治

判断力、政治领悟力、政治执行力。要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,继续兴起学习宣传贯彻热潮。要全面系统深入把握党的二十大精神,凝聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的精神力量。要深刻把握推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌的战略部署,明确新时代文化和旅游工作的目标任务。要深刻把握繁荣发展文化事业和文化产业的部署要,谋划新举措、进行新探索,推动各项工作开创新局面。(下转2版)

## 全国文物局长会议召开 以新气象新作为推动文物事业高质量发展

**本报讯 记者李瑞报道** 1月5日,全国文物局长会议在京召开,总结2022年文物工作,部署2023年工作任务,谋划推进新时代文物事业高质量发展。会议强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,坚持新时代文物工作方针,推动文物事业再上新台阶,为建设社会主义文化强国、铸就社会主义文化新辉煌而团结奋斗。文化和旅游部党组书记、部长胡和平出席会议并讲话,文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群作工作报告。

胡和平指出,以习近平同志为核心的党中央高度重视文化文物工作,作出一系列事关全局和长远的战略部署。党的二十大站在推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌的高度,

对加强文物保护利用提出重要要求。一年来,全国文物系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,履职尽责、守正创新,狠抓基础、拓展格局,各项工作取得积极成效。文物保护管理切实加强,考古和历史研究成果丰硕,文物展示利用积极拓展,文物工作队伍不断壮大。

胡和平强调,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想关于文物工作重要论述和党的二十大精神,增强工作责任感使命感。要深刻把握做好文物工作的重要意义,落实好新时代文物工作方针。要坚持“保护第一”,强化文物保护主责主业,像爱惜生命一样保护好文物。要坚持“加强管理”,不断提升文物领域治理能力和治理水平。要坚持“挖掘价值”,充分展现文物的文化内涵与时代价值,深入实施中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目。要贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,切实提升文物工作水平,加大文物保护力度

、创新性发展,努力谱写新时代文物事业发展新篇章。

李群指出,2022年党对文物工作的领导全面加强,全国文物系统把握迎接宣传贯彻党的二十大精神、贯彻落实习近平总书记重要论述和重要指示批示精神作为首要政治任务。文物事业服务国家大局见行见效,文物保护力度和资源管理水平持续提升,文物执法督察和安防防控筑牢屏障,考古工作和文明研究持续深化,革命文物保护管理运用渐成体系,博物馆和社会文物工作激发活力,文物科教人才与法治规划工作提质增效,文物交流合作拓展深化,为推进文化自信自强、增强实现中华民族伟大复兴的精神力量提供了重要支撑。2023年要深入学习贯彻党的二十大精神,切实提高政治站位、增强政治自觉,推动党的二十大精神在文物领域落地。要贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,切实提升文物工作水平,加大文物保护力度

要有新举措,健全文物安全长效机制要有新进展,加强考古工作能力建设要有新气象,统筹革命文物保护管理运用要有新作为,推动博物馆和社会文物改革发展要有新亮点,推进科技人才引领驱动要有新突破,深化文物交流合作要有新格局,做好支撑保障工作要有新抓手,以新气象新作为推动文物事业高质量发展取得新成效。

国家文物局副局长顾玉才、关

强、陆进、解冰出席会议。

会上,国家文物局政策法规司、督察司、文物古迹司、人事司主要负责同志进行交流发言。

国家文物局机关各司室、各直属单位、北京市文物局负责同志,在京有关文博单位、共建高校负责同志在会场参加会议。全国各省(区、市)、新疆生产建设兵团文物局主要负责同志及文化和旅游行政部门分管文物工作的负责同志,京外有关文博单位、共建高校负责同志通过视频方式参加会议。

## 系统谋划 凝聚力量 推动2023年文物工作取得新成效

本报记者 李瑞

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是全面建设社会主义现代化国家的关键一年。记者从1月5日召开的全国文物局长会上了解到,2023年全国文物系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,坚决贯彻落实党中央决策部署,坚持新时代文物工作方针,加大文物保护力度,提升科学治理水平,强化文物研究阐释,推进文物有效利用,以新气象新作为推动文物事业高质量发展取得新成效。

### 贯彻落实党的二十大精神和 习近平总书记关于文物工作重要论述要有新成效

切实提高政治站位,增强政治自觉,推动党的二十大精神在文物领域落实落地。全面落实全国文物工作会议精神,践行新时代文物工作方针。

持续完善学习宣传和贯彻落实工作机制。落实国土空间规划纲要,编制不可移动文物空间利用专项规划,构建城乡历史文化保护传承体系。推进国家文化公园重点文物保护单位项目,出台《长江文物保护利用专项规划纲要》,建设长征文物保护示范段及长征历史步道。推进以文塑旅、以旅彰文。公布一批反映中华文明精神和中华优秀传统文化的文明标识。

### 加大文物保护力度要有新举措

筹备启动第四次全国文物普查。启动第九批全国重点文物保护单位申报遴选。研究出台中央属文物保护单位意见。加强文物保护工程监督管理,实施一批世界文化遗产、石窟石刻、文物建筑重大保护项目。推进文物防灾减灾救灾体系建设,研究文物领域应对气候变化举措。确保晋阳遗址、古茶林文化景观申遗成功,高标准完成北京中轴线现场评估,积极推进“海上丝绸之路”等跨国联合申遗项目。(下转2版)

## 准确把握和认真落实新时代文物工作方针 ——深入学习贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述

李群

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文物工作,习近平总书记发表了一系列重要论述。全国文物工作会议确立“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针,集中体现了习近平总书记关于文物工作重要论述精神。新时代新征程,必须坚决贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述精神和党中央决策部署,认真贯彻落实新时代文物工作方针,确保文物事业始终沿着正确方向前进。

### (一)

文物工作方针是党领导文物事业发展的总方略,蕴含着我们党对文物工作使命任务的基本判断。认真贯彻落实新时代文物工作方针,首先要正确认识文物及其蕴含的历史文化价值,正确评判文物工作在党和国家事业大局中的方位坐标,正确把握文物工作面临的形势任务。

坚定历史自信的要求。党的十八大以来,习近平总书记发表一系列重要论述,将我们对历史、中华优秀传统文化地位和作用的认识提升到新的高度,强调文物“是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源”。习近平总书记对文物工作高度重视,源于深厚强烈的历史自信、文化自信,深刻体现了对中华民族历史文化的珍视,对文物所独具的历史真实性、凸显的价值丰富性的洞悉。

立足历史方位的要求。文物事业与国家命运同频共振,文物工作方针亦随着时代发展而调整完善。发轫于上世纪90年代初的“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”新时期文物工作方针,引领文物事业蓬勃发展,同时也带有鲜明的时代烙印。时至今日,从改革开放和社会主义现代化建设新时期到中国特色社会主义新时代,国内社会主要矛盾、经济发展阶段、城镇化建设方式转变转型,世界文明交流互鉴深入推进,文物工作具备更多有利条件实现更高层次的保护管理利用,文物工作方针相应需要与时俱进以更好适应形势发展。

把握历史性成就的要求。文物工作方针指导实践,更来源于实践。新时代十年,全社会文物保护意识显著增强,文物保护力度有效加大,考古、博物馆引起前所未有的社会关注,符合国情的文物保护利用之路越走越宽广。习近平总书记从党的二十大报告中提出“坚持和发展马克思主义,必须同中华优秀传统文化相结合”重大论断,作出“加大文

物和文化遗产保护力度,加强城乡建设中历史文化保护传承,建好用好国家文化公园”等重大部署,要求文物工作加快优化调整政策举措,努力取得新的更大成绩。

### (二)

习近平总书记关于文物工作重要论述内涵博大,涉及保护、管理、传承、利用等一系列根本问题,为确立新时代文物工作方针奠定了理论和实践基础。

巩固保护在文物工作中的根本性地位,提高保护水平。习近平总指出:“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,要始终把保护放在第一位。”始终把保护放在第一位,是文物资源不可再生性的客观要求,是文物事业得以存在和发展的基础。做到保护第一,关键是在具备客观条件的基础上,统筹好抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边环境保护、单体保护和集群保护等。习近平总指出:“既要保护古建筑,也要保护近代建筑;既要保护单体建筑,也要保护街巷街区、城镇格局;既要保护精品建筑,也要保护具有浓厚乡土气息的民居及地方特色的民俗。”这就要求我们因地制宜、因材施教,统筹采取不同保护手段,系统保护各级各类历史文化资源。

强化文物管理责任,改革创新管理方法。习近平总指出:“各级党委和政府要增强对历史文物的敬畏之心,树立保护文物也是政绩的科学理念。”各级党委和政府要牢固树立保护历史文化责任重大的观念。“党委和政府履行文物保护责任,集中体现为加强队伍建设、加大财政投入、提供政策支持,关键是统筹好文物保护与经济社会发展。习近平总书记尊重文物的专业性,强调“各级文物部门要不辱使命,守土尽责,提高素质能力和依法管理水平”。对于文物管理工作,习近平总书记格外重视发挥改革创新的驱动作用。习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过《关于加强文物保护利用改革的若干意见》。习近平总书记强调运用科学技术提供的新手段新工具提高文物保护能力,指出:“要运用科学技术提供的新手段新工具,提高考古工作发现和分析能力,提高历史文化遗址保护能力。”面对“粗放式”投入就能带来显著效益的保护利用工程项目减少、业务版图拓展的同时体制机制不平衡不协调等现状趋势,唯有全面深化改革创新,才能推动文物事业高质量发展。

### (三)

习近平总书记关于文物工作重要论述,是一个科学完整的理论体系。新时代文物工作方针同样蕴含着深刻的内在逻辑。

整体与局部的辩证统一。“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”是相互联系、不可分割的有机整体:保护是文物工作的主线,要在“保护第一”的前提下实现对文物资源的“有效利用”;管理是文物工作的关键,要通过“加强管理”保障“保护第一”和“有效利用”;研究是文物工作的基础,“挖掘价值”明确了“保护第一”保什么、“有效利用”怎么用;利用是发挥文物作用的路径,“有效利用”有助于实现“让文物活起来”、促进“保护第一”;“让文物活起来”是文物工作的导向,明确了文物工作在新时代应该发挥什么样的作用。

内部与外部的辩证统一。新时代文物工作方针在阐明文物工作内部基本关系的同时,也关乎如何协调文物工作与外部经济社会发展的关系,是对习近平总书记“在保护中发展、在发展中保护”重要思想的贯彻落实。习近平总书记多次强调:“保护好文物,就是保存了城市的历史和文脉”,要让历史文化“与现代建设交相辉映”。习近平总书记指出:“发展旅游要以保护为前提,不能过度商业化,让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。”这就充分表明,保护和发展的辩证统一,而是相辅相成、同等重要:越是具备一定经济基础和认知水平,越有条件加大文物保护力度。将文物保护有机融入现代生活,是提升现代化建设的文化底蕴的必然要求,要在“保护第一”的前提下“有效利用”,通过“让文物活起来”实现保护与发展的“双赢”。

继承与发展的辩证统一。习近平总书记关于文物工作重要论述,继承我们党保护传承文化遗产的优良传统,体现新时代党和国家事业发展要求。新时代文物工作方针是在总结过去经验、把握发展趋势的基础上提出的,与原来的表述内容和精神实质一脉相承、又与时俱进:“保护第一”包含“抢救第一”的要求,是对“保护为主”的巩固提升,“加强管理”赋予新的内涵,“挖掘价值”是对“抢救第一”内在逻辑的延续拓展,“有效利用”是“合理利用”从方法导向到目标导向的发展,“让文物活起来”是对保护利用目标的创新凝练。时代进步、时代认知、时代坚守和时代表达,共同构成了新时代文物工作方针。

(作者系文化和旅游部副部长、国家文物局局长 原文载于《人民日报》2023年1月5日第11版)

## 国家文物局公布2022年度全国文物行政处罚“十佳案卷”并对相关办案单位予以表扬

**本报讯** 近年来,全国文物系统认真贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,严格落实党中央、国务院关于法治政府建设和文物保护利用改革决策部署要求,坚持依法行政,严格规范执法,筑牢文物安全底线,涌现出了一批文物行政执法先进典型。为充分发挥典型示范作用,督促地方履行文物安全法定职责,推进文物行政执法规范化,近日,国家文物局公布一批2022年度全国文物行政处罚“十佳案卷”“优秀案卷”和“优秀组织单位”(名单见8版)。

本次案卷评选活动,在各级文物行政主管部门认真把关、筛选推荐的基础上,经严格初评、函审复核、终评讨论,最终确定北京、内蒙古、黑龙江、江苏、浙江、福建、江西、山东、河南、四川等省(区、市)报送的案卷入选全国文物行政处罚“十佳案卷”。这些入选案卷具有显著的示范引领作用,体现了办案单位和执法机构担当作为的良好作风。国家文物局已致函相关省份人民政府,对上述案卷和办案单位予以表扬。

国家文物局同时公布了20个全国文物行政处罚“优秀案卷”,分别来自北京、山西、辽宁、吉林、江苏、浙江、安徽、福建、山东、河南、湖北、湖南、广东、海南、重庆、贵州、陕西、甘肃、宁夏、新疆等省(区、市)。国家文物局还对江苏省文物局、浙江省文物局、福建省文物局、山东省文化和旅游厅、

河南省文物局等5个全国文物行政处罚案卷评查“优秀组织单位”一并予以通报表扬。

本次入选案卷涉及破坏文物本体及周边环境、擅自修缮、未经考古勘探擅自施工、擅自改变文物用途、发现文物隐匿不报等行为,涵盖世界文化遗产、古遗址、古墓葬、古建筑、革命文物等类型,借鉴和参考价值更加显著。同时,入选案卷在执法程序、证据采纳、法律适用、处罚手段、整改措施、执法文书等方面具有较强的示范性,在落实文物行政执法全过程记录、行刑衔接、科技应用、联合执法、长效机制等方面具有借鉴意义,可较好发挥案卷评查的“指挥棒”“风向标”作用。

国家文物局要求各级文物行政主管部门以先进典型为榜样,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神,严肃查处文物违法案件,严格落实文物安全和执法责任,扎实推进文物领域依法行政,完善执法程序,提高执法效能,切实推进文物治理体系和治理能力现代化,确保文物安全。

近年来,国家文物局已连续举办九届文物行政处罚案卷评查活动,通过对获奖案卷进行致函表扬、宣传推介、公开发布等,引起各地党委、政府的高度重视和社会各方面的积极反响,不仅促进了文物保护和安全责任的落实,而且起到很好的普法宣传效果,营造了全社会合力保护文物的良好氛围。(督宣)

## 毛昭晰同志逝世

中国共产党优秀党员,中国民主促进会浙江省第四、五届委员会主任委员,著名史前史学家,第七届全国政协委员,第九届全国人大常委会委员,第八届浙江省人大常委会副主任,浙江大学教授毛昭晰同志于2023年1月5日6时40分在杭州逝世,享年94岁。

毛昭晰同志1951年从浙江大学研究生毕业后留校工作。在70余年教育和文化工作生涯中,他以其高尚的师德、严谨的治学赢得了广泛声誉,他竭力保护和抢救历史文化遗产,对文博事业作出了重大贡献。1998年在四川发现的恐龙化石新种,被命名为“毛氏峨眉龙”;2009年,文化部、国家文物局授予毛昭晰同志“中国文物、博物馆事业杰出人物”荣誉称号。

